



Innstilling 1 fra komité E

Saksdokumenter:

KM 13/23 Kirkelig organisering: endringer i personalreglementet og kirkeordningen m.m.
KM 13.1/23 Protokoll fra ekstraordinært Kontaktmøte 10.05.2023

Kirkelig organisering: endringer i personalreglementet og kirkeordningen m.m.

Sammendrag av saksorienteringen

Personalreglementet

Som en del av arbeidet med ny organisering av Den norske kirke vedtok Kirkemøtet i 2022 at det skal utarbeides et felles personalreglement for hele trossamfunnet. Dette skal bidra til en enhetlig og effektiv personalforvaltning som er gjenkjennelig i hele kirken. Det er lagt opp til at et nytt personalreglement kan bli vedtatt på Kirkemøtet i 2025.

Som en del av dette presiserte komiteen i Kirkemøtet at tilsetning i partssammensatt utvalg skal være hovedregel ved tilsetninger i Den norske kirke, også for prester som er ansatt i rettssubjektet Den norske kirke. Disse ansettes i dag av bispedømmerrådet. Et første skritt er å innføre en ordning med tilsetning av prester i partssammensatt utvalg gjennom endringer i det eksisterende personalreglementet.

Kirkerådet foreslår at tilsetning av prester i rettssubjektet Den norske kirke skal gjøres i et tilsettingsråd som erstatter bispedømmerrådet som tilsettende myndighet. Tilsettingsrådet skal være partssammensatt og bestå av stiftsdirektør eller en som er oppnevnt av stiftsdirektøren som leder, prost, menighetsrådsrepresentant og arbeidstakerrepresentant.

Videre foreslår Kirkerådet å fjerne dagens ordning med innstillingsråd og gi innstillingsmyndighet til stillingens nærmeste overordnede som vil være prosten.

I tillegg foreslår Kirkerådet endringer som er nødvendige som følge av innføringen av tilsettingsråd for prester. Det er ikke gjort andre endringer eller redigeringer. Dette kan gjøre reglene uoversiktlige og vanskelige å lese, men det er ikke ønskelig å gjøre større endringer nå. I arbeidet med et nytt og felles personalreglement vil tilgjengelighet og oversiktlig framstilling være viktig.

Endringene vil tre i kraft når de er vedtatt på Kirkemøtet. Likevel vil tilsettingsprosesser som er påbegynt når endringene trer i kraft, fullføres etter dagens ordning.

Selv om de foreslåtte endringene er ment å være en varig endring, vil arbeidet med et felles personalreglement fram mot 2025 også kunne påvirke reglene om partssammensatte tilsettingsråd for prester.

Saken ble i januar 2023 sendt på høring til blant annet alle bispedømmeråd og biskoper, arbeidstakerorganisasjoner og et utvalg menighetsråd og kirkelige fellesråd. Høringsinstansene støttet med enkelte unntak forslaget fra Kirkerådet, men det kom flere forslag til endringer, særlig om sammensetningen av et tilsettingsråd.

Saken har også i tråd med Hovedavtalen § 9-4-2 II 1. l) vært drøftet med arbeidstakerorganisasjonene i kontaktmøte 10. mai 2023. Protokoll fra drøftingen er vedlagt.

Kirkeordningen

Det er foreslått fire endringer i kirkeordningen. To av endringene er rent språklige endringer.

Den gamle betegnelsen *fylkesmannen* byttes i § 8 ut med *statsforvalteren*. I § 42 gjøres språklige endringer i omtalen av språkloven.

I § 14 er det foreslått å ta inn et unntak fra kravet om menighetsmøte for å behandle endringer i soknegrensene i de tilfellene dette er en følge av endringer i kommunegrensene. I slike tilfeller kan ikke menigheten eller andre kirkelige organer påvirke endringene, og det er derfor unødvendig å gjennomføre menighetsmøte i slike saker. Det har vært vurdert som unødvendig å ha dette forslaget på høring.

Kirkemøtet vedtok i sak KM 10/22 at lederen av Den norske kirkes ungdomsutvalg skal være fast og medlem av Kirkemøtet. Dette foreslås tatt inn i kirkeordningen § 27. Ettersom saken bare er en oppfølging og reglementsfasting av Kirkemøtets vedtak mener Kirkerådet at det ikke har vært nødvendig å ha saken på høring i denne omgangen. Spørsmålet om lederen av Den norske kirkes ungdomsutvalg var på høring før behandlingen av KM 10/22.

Kirkemøtets forretningsorden

Forslaget til endringer i Kirkemøtets forretningsorden er en oppfølging av vedtaket i KM 10/22 om lederen av Den norske kirkes ungdomsutvalg og forslaget ovenfor om endring i kirkeordningen § 27. Det har vært vurdert som unødvendig å ha også dette forslaget på høring.

Komiteens merknader

Komiteen har følgende merknader:

Komiteen legger i saksorienteringen til grunn.

Komiteen takker for arbeidet som er gjort og støtter forslaget om å flytte tilsettingsmyndigheten for prester fra bispedømmerådet til et tilsettingsråd. Komiteen har gjennomført høring med Presteforeningen under Kirkemøtet.

1. En viktig side ved forslaget er at menighetsrådet styrkes gjennom direkte representasjon i rådet som tilsetter prester.
2. Komiteen mener også at bispedømmerådet gjennom endringsforslaget styrkes som strategisk organ på regionalt nivå ved at tid frigjøres til andre saker enn tilsettingssaker. Komiteen ser også en fordel i at tilsettingssaker kan bli mindre politiserte ved at de flyttes til et tilsettingsråd. Komiteen mener at forslaget om tilsetting i et tilsettingsråd også er et skritt på veien til enhetlig praksis i tilsettingssaker i hele Den norske kirke.
3. I saksfremlegget er det foreslått at prosten utarbeider forslag om hvem som skal tilsettes og at stiftsdirektøren leder tilsettingsrådet der det skal stemmes over tilsettingssaken. Komiteen ønsker å fremme et alternativt forslag, og mener at prosten både skal utarbeide forslag om hvem som skal tilsettes og at prosten leder tilsettingsrådet. Komiteen mener det er en god løsning at prosten, i de tilfellene det er stemmelikhet, får en avgjørende dobbeltstemme fordi prosten har særskilt oversikt over prestekollegiet, kompetanse, behov og lokale forhold.
4. Komiteen anbefaler at endringen i tilsettingsorganet trer i kraft fra 1.1.2024. Det vil gi tid til å få på plass nødvendig opplæring og tidspunktet vil sammenfalle med nytt bispedømmeråd. Komiteen legger til grunn at det vil bli utviklet kursopplegg som ivaretar behovet for nødvendig opplæring.
5. Komiteen har vurdert om tilsettingsrådet bør ha ett eller to medlemmer fra menighetsrådet. Det at menighetsråd relativt sjelden vil delta i slike saker og møter et råd med mer erfarne aktører kunne tilsi at en burde ha to representanter. Et flertall i komiteen mener likevel den beste løsningen er et tilsettingsråd med bare fire medlemmer, og at menighetsrådenes interesser blir tilstrekkelig ivaretatt med en representant.
6. Komiteen har diskutert biskopens rolle i tilsetting av prester. Biskopen har i dag en rolle i tilsettinger ved at søkerliste og søknader sendes gjennom biskopen til vedkommende menighetsråd. Videre er det biskopen i samråd med stiftsdirektøren som avgjør hvilke søkere som skal innkalles til intervju. Dette er foreslått videreført.

Komiteen støtter forslag til vedtak nr. 2 som gjelder enkelte endringer i kirkeordningen og nr. 3 som gjelder endringer i Kirkemøtets forretningsorden.

Forslag til vedtak

1

2 **1. Endringer i personalreglementet**

3

4

I

5 I personalreglement for Den norske kirke, fastsatt av Kirkemøtet 1. april 2019, gjøres
6 følgende endringer:

7 **§ 7 første og andre ledd skal lyde:**

8 Ved tilsetting av menighetsprest og *spesialprest* er *tilsettingsrådet* tilsettende
9 myndighet og *prosten* innstillende myndighet. *Som medlem av tilsettingsrådet, avgir*
10 *prosten forslag om tilsetting i stedet for innstilling.*

11 *Ved tilsetting av prost er bispedømmerådet tilsettende myndighet og*
12 *innstillingsrådet innstillende myndighet.*

13

14 **§ 8 skal lyde:**

15

16 **§ 8. Tilsettingsrådets og innstillingsrådets sammensetning ved tilsetting av** 17 **prester og proster**

18 *Tilsettingsrådet for prester består av stiftsdirektøren, eller den denne gir fullmakt,*
19 *vedkommende prost, én representant for det eller de berørte menighetsrådene og én*
20 *representant for arbeidstakerne.*

21

22 *Ved tilsetting av spesialprest deltar ikke representant for menighetsråd.*

23

24 *Prosten er leder for tilsettingsrådet.*

25

26 *Innstillingsrådet for proster består av en prost oppnevnt av biskopen, stiftsdirektøren*
27 *eller den denne gir fullmakt, én representant for arbeidstakerne og én representant for det*
28 *eller de berørte menighetsråd.*

29

30 *Prosten er leder for innstillingsrådet.*

31

32 *Den arbeidstakerorganisasjonen som organiserer flest prester i bispedømmet,*
33 *oppnevner ett medlem med personlig varamedlem. Oppnevningen kan skje for fire eller to*
34 *år. Arbeidstakerrepresentanten skal ivareta interessene til samtlige søkere. Medlem og*
35 *varamedlem av bispedømmerådet er utelukket fra å være medlem av innstillingsrådet.*

36

37 Det berørte menighetsråd utpeker én representant blant dets valgte medlemmer til
38 innstillingsrådet og *tilsettingsrådet*. Der flere menighetsråd er berørt, utpeker de i
39 fellesskap én representant blant de valgte medlemmene. Ved tilsetting av prost skal
40 vedkommende representant være fra menighetsrådet ved prostesetet.

41

42 **§ 11 tredje ledd skal lyde:**

43

44 De søkere som synes å være best kvalifisert, skal innkalles til intervju. Ved tilsetting av
45 prest avgjør biskopen dette i samråd med stiftsdirektøren. Er det blant de kvalifiserte
46 søkerne personer med funksjonsnedsettelse eller nedsatt arbeidsevne, skal minst én av
47 disse innkalles til intervju. Personer i innstillende myndighet kan dessuten kreve at andre
48 kvalifiserte søkere innkalles. *Ved tilsetting av prest kan medlemmer av tilsettingsrådet*
49 *kreve at andre kvalifiserte søkere innkalles*. Det vurderes konkret om søkere som er kjent
50 fra før, skal innkalles.

51

52 **§ 12 nytt tredje ledd skal lyde:**

53 *Ved intervju av søkere til stilling som prest kan også øvrige medlemmer av*
54 *tilsettingsrådet delta.*

55

56 **§ 12 nåværende tredje til niende ledd blir fjerde til tiende ledd**

57

58 **§ 17 nytt tredje ledd skal lyde:**

59 *Tilsettingssaker i tilsettingsråd for prester skal behandles i møte.*

60

61 **§ 17 nåværende tredje til sjuende ledd blir fjerde til åttende ledd**

62 **§ 18 fjerde ledd skal lyde:**

63 Før *tilsettende myndighet* treffer vedtak om tilsetting av person som er vigslet til prest
64 i et annet kirkesamfunn, skal biskopen etter samtale med søkeren ha funnet vedkommende
65 skikket for prestatjeneste i Den norske kirke og mottatt vedkommendes løfte om å utføre
66 denne tjeneste i overensstemmelse med Den norske kirkes lære og ordninger. Tilsvarende
67 gjelder for personer som er innstilt til en prest under utdanning-stilling.

68

69 **§ 23 andre ledd skal lyde:**

70 I sak om menighetsprest, prost eller spesialprest hvor *tilsettingsrådet eller*
71 *bispedømmerådet* er tilsettende myndighet og der saken krever rask avgjørelse, kan vedtak

72 om suspensjon etter arbeidsmiljølovens bestemmelser også treffes av biskopen i samråd
73 med bispedømmerådets leder. På samme vilkår kan preses treffe vedtak om suspensjon av
74 biskop.

75

76

II

77 Endringene trer i kraft fra 1. januar 2024.

78

79

80 **2. Endringer i kirkeordningen**

81

82

I

83 I kirkeordning 30. mars 2019 nr. 2307 for Den norske kirke gjøres følgende endringer:

84

85 **§ 8 sjette ledd annet punktum skal lyde:**

86

87 Bispedømmerådet utøver den myndighet som i inndelingslova er lagt til
88 *statsforvalteren.*

89

90 **§ 14 annet ledd skal lyde:**

91

92 Før vedkommende myndighet treffer avgjørelse, skal menighetsmøtet gis anledning til
93 å uttale seg om oppføring eller nedlegging av kirke og om deling, sammenslåing eller
94 andre endringer i grensene for sokn. *Dette gjelder likevel ikke når endringer i*
95 *soknegrensene er en følge av endringer i kommunegrensene.*

96

97 **§ 27 skal lyde:**

98 Kirkemøtet består av preses i Bispemøtet, medlemmene av bispedømmerådene,
99 *lederen av Den norske kirkes ungdomsutvalg og lederen av Samisk kirkeråd.*
100 *Kirkemøtet fastsetter nærmere regler for valg av de to sistnevnte.*

101

102 **§ 42 fjerde ledd skal lyde:**

103

104 Bokmål og nynorsk er likeverdige *skriftspråk* i kirkelige organer. For kirkelige organer
105 som opptrer på vegne av rettssubjektet Den norske kirke, anvendes *språklovas* regler
106 om *statsorgan* for så vidt gjelder den administrative delen av virksomheten.

107

108

II

109 Endringene trer i kraft straks, med unntak av § 27, som trer i kraft fra 1. januar 2024.

110

3. Endringer i Kirkemøtets forretningsorden

112

113

I

114 I Kirkemøtets forretningsorden gjøres følgende endringer:

115

§ 1-3. skal lyde:

117 Kirkemøtet består av *preses i Bispemøtet*, medlemmene av bispedømmerådene,
118 *lederen av Den norske kirkes ungdomsutvalg* og lederen av Samisk kirkeråd.

119

§ 1-4 første ledd skal lyde:

121

122 Med tale- og forslagsrett møter:

- 123 - leder av Mellomkirkelig råd, så fremt vedkommende ikke er valgt medlem av
- 124 Kirkemøtet,
- 125 - *tre* representanter for Ungdommens kirkemøte,
- 126 - én representant for hver av utdanningsinstitusjonene som tildeler graden
- 127 *cand.theol.*, oppnevnt av institusjonene selv,
- 128 - første varamedlem for døvemenighetenes medlem i Oslo bispedømmeråd, og
- 129 - avtroppende medlemmer av Kirkerådet.

130 -

131

II

132 Endringene trer i kraft fra 1. januar 2024.

.....
Marta Kristine Ims
komitéleder

.....
Olav Myklebust
saksordfører